



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון : **בקשה לאישור מיזם משותף עם עמותת "נפש בנפש" לתכנית לעליית מורים עולים במקצוע האנגלית**

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 14/07/2026

חברי ועדה:

דגנית סנקר, יו"ר/ית ועדה
רחל טל(רדיאן), חבר/ת ועדה, נציג/ת לשכה משפטית
דניאל פרג, חבר/ת ועדה, נציג/ת חשבונות
שירז סיבוני, מרכז/ת ועדה
אריק אוזן, חבר/ת ועדה, מורשה/ת חתימה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשת אגף א' תעסוקה, לאישור מיזם משותף עם עמותת "נפש בנפש" (להלן "העמותה") לביצוע תכנית לעליית מורים עולים במקצוע האנגלית מצפ"א.

מערכת החינוך בישראל מתמודדת בשנים האחרונות עם צורך גובר בעובדי הוראה במקצועות נדרשים ובפרט במקצוע האנגלית, וכן באזורים שבהם צרכי עובדי ההוראה גבוהים במיוחד, ובהם במחוזות מרכז ותל אביב. הצורך מתייחס להרחבת היקף כוח האדם במערכת החינוך, לשיפור איכות כוח ההוראה ולהבטחת התאמה טובה יותר בין תחומי ההכשרה, הידע והניסיון של המורים לבין צרכי המערכת. במסגרת זו, שילובם של מורים עולים במערכת החינוך עשוי לסייע בהגדלת היצע עובדי ההוראה במקצוע האנגלית ובפרט באזורים שבהם קיים כאמור צורך מוגבר.

לשם כך נדרש תהליך מובנה הכולל הנגשת מידע, הסרת חסמים, סיוע וליווי מקצועי לאורך שלבי הקליטה וההשתלבות במערכת. על רקע זה, הוחלט על קידום שיתוף פעולה בין המשרד ומשרד החינוך במסגרת תוכנית לעידוד עלייתם ושילובם של מורים עולים/תושבים חוזרים במערכת החינוך בישראל במקצוע האנגלית שתבוצע כמיזם משותף עם העמותה (להלן: "המיזם" או "התכנית"). מטרת התוכנית היא לסייע למורים לאנגלית דוברי אנגלית בתהליכי העלייה והקליטה המקצועית בישראל, להסיר חסמים העומדים בפניהם וללוות אותם עד להשמתם במערכת החינוך הישראלית ולהשתלבות מיטבית בקהילה ובדרך זו לעודד גם את עלייתם ארצה.

תהליך הקליטה של מורה בעולה בישראל כולל מספר שלבים:

1. הכרה בתואר אקדמי – מבוצע ע"י משרד העלייה והקליטה או משרד החינוך (בהתאם לשנת העלייה)
2. הכרה בתעודת הוראה – מבוצע ע"י משרד החינוך (מנהל עובדי הוראה)
3. הכרה בוותק וגמולי השתלמות – מבוצע ע"י משרד החינוך (מנהל כוח אדם בהוראה)

ייחודיות השותפות במיזם

הגדלת היקף וזמינות עובדי ההוראה באנגלית, באמצעות הרחבת מספר המורים העולים המשתלבים בהוראה

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il



מדינת ישראל משרד העלייה והקליטה ועדת מכרזים

בישראל בתחום זה, תוך הנגשת התהליך, והסרת חסמים בשלב טורם העלייה, מתן סיוע וליווי מקצועי לעולים החדשים, ובמיקוד באזורים שבהם קיים צורך מוגבר בכוח הוראה באנגלית. התוכנית תמפה את האתגרים והחסמים העומדים בפני מועמדי עלייה דוברי אנגלית בעלי הכשרה במקצועות ההוראה, ותתכלל את פעילות עידוד העלייה, הקליטה וההשמה של מורים ובני משפחותיהם.

מעורבות המשרד במיזם ויתרונות ביצוע התכנית במסגרת של מיזם משותף

אגף תעסוקה במשרד יחד עם משרד החינוך הוא היוזם של התכנית. התכנית תנוהל על ידי אגף תעסוקה, המשרד יעמוד בראש ועדת ההיגוי של התכנית, ויקבע את יעדיה ואת קהל היעד והכל בהתאם לאישור ועדת המכרזים. המשרד הוא שיוביל את הפעילות להסרת החסמים והאתגרים בקליטת מורים עולים תוך ביצוע ההתאמות הנדרשות למאפייני אוכלוסיית העולים, להליכי הקליטה ולהכרה בתעודות אקדמיות ובהכשרות פדגוגיות בתחום החינוך בישראל, בהתאם להחלטה מספר 2761 של הממשלה מיום 16.02.2025 - הסרת חסמים לתעסוקת עולים ובשיתוף ותיאום עם משרד החינוך. המשרד בשיתוף משרד החינוך, הוא שיתן את הדגשים, ויקבע את תוצרי המיזם ויהיה זה שיתן לעמותה הנחיות אופרטיביות ושוטפות באשר לאופן ביצוע המיזם ועל כן במובן זה מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה (רכש). כמו כן, מדובר בתכנית שהתקשרות במיזם משותף לגביה יעילה וכלכלית יותר ויהיה לה ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז (וזאת נוסף לכך שהמשרד לא עורך מכרזים פומביים לרכישת שירותים בתחום עידוד העלייה בחו"ל) כיוון שהשותף למיזם, נפש בנפש, הוא ארגון הפועל ללא מטרות רווח ובעל מומחיות וניסיון בתחום וכן בעל תשתיות קיימות בצפ"א לביצוע התכנית, ומעמיד ממקורותיו תקציב לביצועה.

במסגרת המיזם תפקידי נפש בנפש יהיו כדלהלן:

1. איתור וגיוס מועמדי עלייה רלוונטיים
2. הקמת מסד נתונים
3. תכלול עבודת משרדי הממשלה ויצירת מסע לקוח אחוד עבור העולים המורים אשר מתחיל בארץ המוצא
4. ליווי העולים וסיוע אל מול התהליכים במשרדים עוד בארץ המוצא (אשר אינו קורה כיום)

קהל יעד בתקופת הפעילות

מועמדי עלייה מצפון אמריקה למקצוע ההוראה באנגלית, בעלי תעודה ממוסד אקדמי המוכר בישראל על ידי המועצה להשכלה גבוהה ובעלי זכאות לקבלת מעמד "עולה" או לקבלת מעמד "תושב חוזר", הזכאים לסיוע של משרד העלייה והקליטה (להלן: "קהל היעד" או "המשתתפים" או "הזכאים"). במידה ומועמדי עלייה שאינם ממקצועות ההוראה והינם בעלי תעודה ממוסד אקדמי המוכר בישראל ע"י המועצה להשכלה גבוהה המעוניינים לעשות הסבה מקצועית למקצועות ההוראה, יפנו לקבלת מידע במסגרת הפעילות במיזם הם יקבלו מענה של הפנייה לתוכניות הסבה הקיימות בארץ של משרדי הממשלה השונים וכן של גופים אחרים המוסמכים לבצע הסבה להוראה כדוגמת אוניברסיטאות, אך לא יקבלו שירותים מעבר לכך במסגרת המיזם ולא "סיפרו" במסגרת היעדים המספריים של המיזם.

יעדים אופרטיביים

יעד תוצאה לשנת הלימודים תשפ"ח

*מורים לאנגלית משולבים בפועל - שילוב בהוראה בפועל במערכת החינוך במקצוע האנגלית בשנת הלימודים תשפ"ח של לפחות 130 מורים שעלו לארץ בעקבות השתתפות בתכנית.
*התחלת תהליך הכרה - 100 מועמדי עלייה שהתחילו את תהליך ההכרה בתעודת הוראה בצפון אמריקה אך טרם התחילו ללמד בפועל בישראל (בכפוף לביצוע הכרה התעודות ע"י משרד החינוך בחו"ל).
*איתור מועמדים פוטנציאליים - איתור של לפחות 350 משתתפים בשלבי עלייה שונים והכנסתם למסלול

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

פעילות פעיל לקראת השתלבות במערכת החינוך בישראל.
יודגש כי אין חפיפה בין היעדים לעיל וכל סעיף ימדד בנפרד. עולה יוכל להיספר אך ורק באחד מהסעיפים.

יעדי תפוקות במהלך תקופת ההתקשרות
*ביצוע 3 ירידי עלייה למורים בצפון אמריקה - עד לסוף אפריל 2027, ובפריסה על פני כל התקופה, יתקיימו לפחות 2 ירידים ויריד נוסף עד לסוף יוני 2027.
*קיום מערך וובינרים, מפגשי חשיפה וחוגי בית במדינות הרלוונטיות - עד סוף יוני 2027, בפריסה על פני כל התקופה.
*הפעלת מנגנון ליווי פרטני למועמדים בשלבי עלייה, קליטה, הכרה והשמה – המנגנון יוקם עד לסוף ינואר 2027.
*בניית מאגר מועמדים ומאגר משרות עדכני לפי אזורים, מקצועות ומחוזות – בניית המערכת למאגר תוקם עד סוף דצמבר 2026.

במסגרת התכנית תוקם ועדת היגוי ליישום התכנית, מעקב ובקרה ולסטטוס ביצוע. הועדה לא תהיה מוסמכת לבצע שינויים מהותיים בתכנית כפי שיוגדרו בהסכם בין הצדדים, לרבות לא שינויים בתקציב התכנית.

הוועדה תתכנס מידי רבעון וישתתפו בה שישה חברים מקרב השותפים לתכנית:

- 1- מנכ"ל משרד העלייה והקליטה או מי מטעמו (יו"ר הוועדה).
- 2- סמנכ"לית מנועי צמיחה ומקצועות נדרשים - משרד העלייה והקליטה.
- 3- מנהל אגף תעסוקה – משרד העלייה והקליטה או מי מטעמו
- 4- מנכ"ל משרד החינוך או מי מטעמו.
- 5- סמנכ"לית מנהל עובדי הוראה – משרד החינוך
- 6- מנכ"ל נפש בנפש או מי מטעמו.
- 7- מנהל התוכנית לעליית מורים לאנגלית – נפש בנפש.

בהתאם להוראות סעיף 2.1.3 להוראת תכ"ם 7.8.3 התקיימה פגישה עם חשבת המשרד, הגב' אושרית אברמוביץ', במסגרתה הוצגה חוות דעת כלכלית המעגנת את ההמלצה לפעול במסלול של מיזם משותף.

שווי ההתקשרות הכולל של המיזם הינו 3,000,000 ש"ח כולל מע"מ, כאשר מתוכו החלק של המשרד הוא 500,000 ש"ח והחלק של משרד החינוך הוא 1,000,000 ש"ח. החלק של נפש בנפש הוא 1,500,000 ש"ח. מצ"ב אקסל המפרט את התכנית התקציבית.

גורם מממן:	תקנה תקציבית:	שריון:
אגף תעסוקה	30.12.02.02	

פרטי ספק:

שם ספק	מספר ספק
נפש בנפש	580544120

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il

מס' דיון: 3482, מס' פניה: 2756 14/07/2026



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 01/08/26 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 31/07/27 או בתום תקופה של שנה אחת ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

סוג התקשרות: שירותים

תקנת התקשרות: 3(30) - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה:

ועדת המכרזים בחנה כמתחייב בהתאם להוראת התכ"ם להתקשרות במיזם משותף את השאלה האם לא מדובר בתמיכה, ובמיוחד על רקע העובדה שהמשרד מפעיל מבחן תמיכה בגופים הפועלים לעידוד עלייה לישראל, וארגון נפש ונפש נתמך מכוחו. מבחן התמיכה האמור הוא מבחן כללי מכוחו ניתן לקבל תמיכה בגין כל עולה העולה ארצה בסיוע של הארגון הנתמך כאשר הארגון הנתמך מחליט על האופן בו הוא פועל לעידוד העלייה. ארגון נפש ונפש נתמך במסגרת מבחן זה בגין פעולותיו לעידוד עלייה מצפון אמריקה והוא למעשה הגוף היחיד הנתמך בגין עידוד העלייה מצפ"א. במיזם דנן, מדובר בתכנית ממוקדת להעלאת מורים דוברי אנגלית ולסיוע וליווי שלהם בהליכי הרישוי טרום העלייה ולשילובם כמורים במערכת החינוך בארץ, שהמשרד מבקש להיות בה גורם מוביל, בשיתוף משרד החינוך, והינה בעלת מאפיינים מובהקים של רכש. המשרד בשיתוף משרד החינוך, הוא שיקבע את הדגשים ואת תוצרי המיזם ויהיה זה שייתן לעמותה הנחיות אופרטיביות ושוטפות באשר לאופן ביצוע המיזם ועל כן גם במובן זה מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה (רכש). עוד נבדק ונמצא כי מדובר בתכנית שהתקשרות במיזם משותף לגביה יעילה וכלכלית יותר ויהיה לה ערך רב יותר מאשר ביצועה באפיק רכש אחר. נפש ונפש הוא ארגון הפועל ללא מטרת רווח ובעל מומחיות וניסיון בתחום ומדובר בפעילות שבמהותה מתאימה יותר לביצועה כמיזם משותף ללא כוונת רווח.

נוכח כל האמור לעיל ועל בסיס האמור בחוות דעתה המצ"ב של היועצת המשפטית לוועדה, ועדת המכרזים החליטה לסווג את ההתקשרות כרכש, בכפוף לכל התנאים הקבועים בחוות הדעת ולהלן. ההתקשרות בין הצדדים תכלול סעיפי התחייבות מצד הארגון השותף לעמידה בדין המקומי בכל מדינה בה יפעל בכל הנוגע לפעילות במסגרת התכנית, וכן סעיף המבטיח כי המשרד יוכל להפעיל את התכנית בעתיד בעצמו או באמצעות גורם אחר - ללא מניעה משפטית מצד העמותה. העמותה חתמה על ההצהרה המופיעה בהוראת התכ"ם לפיה הארגון מתחייב כי יקיים את המיזם עם המשרד באופן בלעדי ואינו מקיים את ההתקשרות הנדרשת עם משרדי ממשלה, יחידות סמך או גופים ציבוריים אחרים לטובת הפעילות המוצעת, וכן אינו מקבל תמיכה לצורך ביצוע פעילות כאמור (מצ"ב ההצהרה).

בהסכם בין הצדדים יקבעו תנאים על מנת להבטיח את הפרדה המלאה הנדרשת בין שני המסלולים - רכש ותמיכות. בנוסף, ובהתאם לאמור בחו"ד היועמ"ש לוועדה, תערך על ידי גורמי המקצוע במשרד בחינה של האפיק בו נכון יהיה לפעול באופן מרוכז בתחום של מתן המענים למתענייני עלייה בשלב טרום העלייה בהיבטי תעסוקה ובדגש על מקצועות נדרשים וטעוני רישוי ותוצאות בחינה זו יוצגו בפני הנהלת המשרד ויבחנו על ידי הלשכה המשפטית והחשבות בטרם קבלת החלטה. עד לקבלת החלטה כאמור לא יקודמו פרויקטים דומים נוספים באפיק הרכש או הרחבה של פרויקטים קיימים.

לאור כל האמור לעיל ונוכח העובדה כי חשבת המשרד, הגב' אושרית אברמוביץ', עדכנה את הוועדה כי על

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

דעת אגף החשב הכללי במשרד האוצר, ועדת המכרזים של המשרד יכולה לדון בבקשה לבדה, זאת על רקע הקבוע בסעיף 2.3 להוראת התכ"ם, וכיוון שתקציב משרד החינוך יועבר למשרד והוא אשר יחתום על הסכם עם העמותה וינהל את ההתקשרות, ועדת המכרזים המשרדית ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות במיזם משותף עם ארגון "נפש בנפש" לתקופה של שנה מיום חתימת הסכם בין הצדדים, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו. שווי ההתקשרות הכולל של המיזם הינו עד לסך של 3,000,000 ש"ח כולל מע"מ, כמפורט לעיל.

הכוונה להתקשרות במיזם משותף פורסמה בנעמ"ה ביום 16.07.26, מס' הפנייה הוא 4000619657, לא התקבלו מענים לפנייה וזאת נוסף לבדיקה מקצועית מקדמית שביצע אגף תעסוקה לבחינת קיומם של גורמים נוספים בעלי יכולת לשותפות במיזם, שביססה את ההחלטה להמליץ על ביצוע המיזם עם ארגון "נפש בנפש".

נבדקו והתקיימו כל התנאים הקבועים בהוראת התכ"ם להתקשרויות במיזם משותף כמפורט לעיל.

- במסגרת ההסכם בין הצדדים יקבעו בין היתר התנאים הבאים:
1. העמותה לא תכלול בבקשה לתמיכה במסגרת מבחני התמיכה לארגונים מעודדי עליה, או כל מבחן תמיכה אחר, בקשה לקבל כספי תמיכה בגין העלאת מורים עולים דוברי אנגלית שטופלו במסגרת המיזם ובגין בני משפחותיהם או בגין כל פעילות הנלווית לכך, והמשרד לא יממן במסגרת מסלול התמיכות כל פעילות של העמותה בגין העלאת מורים דוברי אנגלית לארץ.
 2. הגורם המקצועי במשרד, מנהל אגף תעסוקה, יהיה אחראי לפקח כי התנאי שלעיל מתקיים וכי לא יהיה כל כפל אחר בין המיזם המשותף לבין מבחני התמיכה של המשרד, והכל בתיאום עם האגף לעידוד עלייה במשרד. במסגרת זו ייבחן גם, טרם חתימת הסכם בין הצדדים, האם ישנן "הוצאות מעורבות" בביצוע התכנית והפעילות לעידוד עלייה וכיצד לתת לכך מענה במסגרת הוראות ההסכם - באחריות אגף תעסוקה בהיוועצות עם חשבות המשרד ואגף עידוד עלייה.
 3. הוועדה בדקה את התצהירים שהגישה העמותה והם עומדים בתנאים הקבועים בהוראת התכ"ם להתקשרות במיזם משותף.
 4. בהתאם להוראות תקנה 3(30) כל התקשרות של העמותה עם צד ג' תבוצע במכרז אלא אם היא פטורה ממכרז מכוח התכ"ם. בכל מקרה לא יותר ביצוע של ליבת הפעילות באמצעות צדדים שלישיים.
 5. כל התנאים הקבועים בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם יכללו בהסכם בין הצדדים בהתאמות הנדרשות.



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

שווי התקשרות: 3,007,310.00 ₪ כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.



עו"ד רחל טל(רדיאן) ,
סגנית בכירה ליועצת
המשפטית

**חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה
המשפטית**



דניאל פרג,
סגן חשבת המשרד

חבר/ת ועדה, נציג/ת החשבות



דגנית סנקר, מנהלת
כללית

יו"ר ועדת המכרזים



אריק אוזן , מנהל אגף
(תקציב, תמחיר ותכניות)

**חבר/ת ועדה, מורשה/ת
חתימה**

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט : www.moia.gov.il

מס' דיון: 3482, מס' פניה: 2756 14/07/2026